

# PERMANENT PEOPLES' TRIBUNAL

*Founder : Lelio BASSO (Italy)*

President:

*FRANCO IPPOLITO (Italy)*

Vice-presidents:

*LUIZA ERUNDINA DE SOUSA (Brazil)*

*JAVIER GIRALDO MORENO (Colombia)*

*HELEN JARVIS (Australia)*

*PHILIPPE TEXIER (France)*

Secretary General:

*GIANNI TOGNONI (Italy)*

## **FUNDAMENTAL RIGHTS, PARTICIPATION OF LOCAL COMMUNITIES AND MEGA PROJECTS**

**From the Lyon-Turin high-speed rail to the global reality  
Turin-Almese, 5-8 November 2015**

### **JUDGEMENT**

General Secretary:

VIA DELLA DOGANA VECCHIA 5 - 00186 ROME - TEL:0039 0668801468

E-mail: [ppt@permanentpeoplestribunal.org](mailto:ppt@permanentpeoplestribunal.org)

[www.tribunalepermanentedei popoli.fondazionebasso.it](http://www.tribunalepermanentedei popoli.fondazionebasso.it)

## **PERMANENT PEOPLES' TRIBUNAL**

**Whereas** the Universal Declaration of the Rights of People adopted in Algiers in 1976 and, in particular, articles 7 and 10;

**Whereas** international treaties and other instruments for protecting human rights, including economic, social, cultural and environmental ones, as well as civil and political rights;

**Whereas** art. 21 of the Universal Declaration of Human Rights of 10 December 1948 in particular, and art. 25 of the International Covenant on Civil and Political Rights of 16 December 1966, which recognizes the right of all people to participate in issues of public interest;

**Whereas** the Convention on access to information, public participation in decision-making processes and access to justice on environmental issues adopted in Aarhus on 25 June 1998, which has 47 member states including Italy since 13 June 2001 and France as of 8 July 2002, and approved by the EU with decision 2005/370/CE of the Council of 17 February 2005, the partial application of which was realized at a Community level with Directive 2003/4/CE relative to civil society access to environmental information and Directive 2003/35/CE related to public participation in procedures related to the environment;

**Whereas** Directive 85/337/EEC of 27 June 1985 concerning environmental impact assessments of public and private projects modified through Directive 2011/92/EU regarding environmental impact assessments of public and private projects and Directive 2014/52/EU of 16 April 2014;

**Whereas** all of the documented evidence and testimonies that were presented over the course of the session,

### **HOLDS**

that art. 1 of the Universal Declaration of Human Rights must be mentioned, which affirms: “All human beings are born free and equal in dignity and rights” and above all: “They are endowed with reason and conscience and should act towards one another in a spirit of fraternity.” The concept of fraternity, which is too often substituted with solidarity, has a constitutional value in French law (Preamble and art. 2, French Constitution 4/10/1958) referring to the idea that it is through the fraternity of human beings on a world level and on an intergenerational level that the imperative of protecting the environment is radicated. Therefore, it is important to refer back to the judicial value of the concept of fraternity as an active principle that inspires, guides and provides a frame of reference in formulating legislation. In the Italian Constitution, which deems fulfilling the duties of political, economic and social solidarity mandatory, the principle of fraternity is absent, but the requirement of fulfilling the duties noted above, in fact recalls the notion of fraternity, in the way that it is used in the Universal Declaration of Human Rights. It is this fundamental principle of “fraternity” that is the heart of the claims of the people who are mobilized against the TAV, the great project of which has not proved the real benefit.

**THE TRIBUNAL** in keeping with the cultural and judicial trends which are already affirmed and guaranteed in treaties and other international norms cited above, regarding the behaviour linked to the construction of megaprojects, understood as projects that produce important territorial and environmental repercussions, as listed in the attachments of the Aarhus Convention:

**RECOGNIZES**, that included in the fundamental rights of individuals and peoples, is that of participating in the deliberations pertaining to those same projects. This right, in addition to being an expression of the right of individuals and peoples to participate in their government – as was established in the Universal Declaration of Human Rights (art. 21) and the Convention on Civil and Political Rights (art. 25) – is integral to the principles of democracy and popular sovereignty and the guarantee of the effective respect of other human rights, including the right to an environment and quality of life in conformity with the human dignity of the individuals and local communities affected by the projects.

**HOLDS** censurable all States who, in rights and praxis, are not open to effective forms of participation – the model of which can be gleaned from the Aarhus Convention – regarding the procedures of megaprojects.

**REQUESTS** therefore, that all States, in Europe and the world, equip themselves with the norms and follow the procedures necessary for this. The cases presented in the PPT session by representatives of the communities from Val di Susa, Notre-Dame-des-Landes, from HS2 London-Birmingham, from Roșia Montană, from France's Basques country, from Stuttgart, from Venice, from Florence, from Basilicata and the regions of Italy concerned about drilling projects, from Messina and Niscemi, and all the other projects considered, document a general model of operational non-conformity with these principles, on the part of a large number of governments, public agencies, as well as those charged with realizing the megaprojects.

## **THE TRIBUNAL**

**FINDS ILLEGITIMATE** this procedural behaviour and denounces it before the public opinion of the world and

## **DECLARES**

**- that in Val di Susa the fundamental rights of its inhabitants and local communities have been violated.** On the one hand, those of a procedural nature, like the right to full disclosure of information on the objectives, characteristics and consequences of the new Turin and Lyon railway line (known as the TAV), initially provided for in the bilateral Agreement between France and Italy on 29 January 2001; to participate, directly and through institutional representatives, in the decisional processes related the feasibility and ultimately the design and construction of the TAV; to have access to legal processes that are effective for upholding the above-mentioned rights. On the other hand, fundamental civil and political rights have been violated such as freedom of opinion, of expression, to demonstrate, of movement, as a result of the strategy of criminalizing the protest which will be described in detail further on.

**- that these violations have been committed both by commission and by omission.** On the one hand, by omitting an important study on the environmental impact of the project in its entirety, before authorizing it; complete and truthful information was not guaranteed with enough advance time for the communities involved; individuals and local communities were excluded from every effective participatory process in the deliberation and monitoring of the realization of the project, simulating fictitious and ineffective processes of participation; there has been no application of the procedures activated by tribunals to uphold the right to access information and participation in the decision-making processes. On the other hand, there are violations that are the product of deliberate and planned acts: the diffusion of false information and the manipulation of data regarding needs, utility and impact of the work; simulation of a participatory process with the establishment of the *Osservatorio* for the Turin Lyon railway link, which ends up excluding dissent (Decree of the

President of the Ministers Council of 19 January 2010), and announcing an inexistent Accord of Prà Catinat from June 2008, largely used in relation to public opinion and the European institutions;

the adoption of legislative measures with the objective of excluding participation of citizens and local communities; the strategy of criminalizing protest with administrative, legislative, judiciary and police practices that also include disproportionate penal persecution and the imposition of excessive and repeated fines, the disproportionate use of force.

**- that, in particular, illegally declaring the territory around the construction of mega projects “areas of strategic importance”,** with special systems that modify and interfere with the ability to manage the territory excluding the local administrations, with Law 433 of 21 December 2001, known as the *Legge Obiettivo* (“Proxy to the Government regarding infrastructure and strategically productive initiatives and other interventions to re-launch productivity”) and law-decree 190 of 20 August 2002 (“Implementation of Law 21 December 2001, n. 433, for the realization of infrastructure and strategically productive initiatives of national interest”) or law-decree 133 of 12 September 2014 (“lays out emergency measures to open the work site, executing public projects, digitalization of the country, bureaucratic simplification, the hydrological emergency and kick starting productivity”.) Subsequent modifications of the government’s position in utilizing the *Legge Obiettivo* in the TAV case, based on false data, have resulted in the decision of the Lazio Administrative Tribunal sentence regarding the Mountain Community which, in a decision (Decision 02372-2014 Tar Lazio 04637-2011 Reg. Ric), deduced from a ministerial note, provides the proof that the project never exited from the *Legge Obiettivo*, while the document attached to the 7th DPEF 2010-2013, to which the ministerial note refers, attests to the exact opposite. The decision is irrevocable as it is not subject to appeal by the Mountain Community because that entity has vanished (commissioned) with a Piedmont Region decree only 3 days after notice of the sentence.

**- that the hundreds of projects defined as strategic can (as is happening in Val Susa) be subjected to police and military control and forbidden to citizens.** In the case of the Maddalena work site in Chiomonte (Turin-Lyon Project), on the one hand article 19 of Law 12 November 2011, n. 183 (commonly known as the “Stability Law” or 2012 budget) provides, under the heading « Interventions for realizing the Turin-Lyon corridor and the Tenda Tunnel » that « the areas and sites of the Municipality of Chiomonte, identified for setting up the work site for a geognostic tunnel and for realizing the base tunnel of the Turin-Lyon railway line, constitute areas of strategic national interest », moving Italian military troops to that location. On the other hand, an incorrect application of art. 2 of the Single Text on public safety was set in motion, amplifying the situation in the affected area in an exaggerated manner, and converting it into permanent a measure that could have been only transitory, through successive ordinances by the Prefect of Turin, starting from 22 June 2011, who stationed police in the area adjacent to the work site, prohibiting access, parking in the area, and circulation in the surrounding area. During their visit to the area, members of the PPT delegation were treated like potential criminals. This illustrates that the effects on the daily life of inhabitants are enormous, from the perspective of the obstacles impeding normal work activities (moving from or to place of residence and agricultural work place), to the moral damage represented by the fact of having to continually show identity documents and being faced with the arbitrariness of the public enforcement agents for authorization or not to pass, or the fact of having to be, in peacetimes, impotent observers of the occupation of your territory by the national armed forces, as a direct action against citizens by their own State. In this context freedom of expression and to gather, are repressed as they are considered issues of public security, and those who participate are even accused of terrorism crimes, leaving it to police and the judiciary to repress issues of democratic and social relevance.

**- that the people mobilizing against the TAV like those against the Notre-Dame-des-Landes airport or other projects, must be considered « sentinels who set off the alarm » in identifying rights violations that can have a grave social and environmental impact and whom, through legal means, are trying to alert authorities with the view of stopping acts against the interest of all of society.** Academics, professionals, civil servants, farmers, any inhabitants can play this role. In European law the rules are numerous and precise and the recommendations that define the statue of this function of being a “sentinel that sets off the alarm”: these rules are binding for the judges of each single country (European Council, Resolution 1729 (2010) of 29 April 2010 and Recommendation CM/Rec (2014)7 of 30 April 2014).

**- that resorting to the denigration and criminalization of the protest is the most evident proof of the inconsistency and lack of credibility of the arguments of the promoters of the mega project,** which aims to convince people and communities affected of the benefits and advantages of the projects. Wide reaching means of communication participate in a decisive manner in this activity, substituting their function of providing the service to fulfill the right to information with explicit disinformation in the service of the interests of their owners and managers.

**- that authorization to go ahead with the work for the tunnel at Maddalena is particularly serious,** in that it was decided despite: no preliminary environmental impact assessment able to adequately define the current and future risk derived from the presence of asbestos and uranium, the impact on the hydrological balance in the area was conducted as a precaution; a defined plan of analysis and treatment of the material that is being extracted as a prevention measure, doesn't exist to this day. Moreover, it must be noted that this has resulted in the deliberate and unjustifiable destruction of a necropolis dated at 4000 b.c., which represented a fundamental element of archeological patrimony for the region, demonstrating the absolute lack of social and cultural sensibility of the perpetrators.

**- that responsibility for these violations must be attributed firstly to the Italian governments in charge over the last two decades, to the public authorities responsible for making the decisions and the implementation of procedures that have been exposed, and to the promoters of the project and the company responsible for realizing it TELT (Tunnel Euralpin Lyon Turin).**

**- that responsibility for these violations must also be attributed to the European Union** which, with its omission to respond concretely to the complaints repeatedly formulated by the communities affected and presented to the Petition Commission of the European Parliament, and by uncritically accepting the positions of the Italian State, has permitted the consolidation and, even more serious, the co-financing of the project that is being developed is a clear violation of the principle of prevention, affirmed in art. 191 of the Treaty on the Functioning of the EU, of the European directives on the environmental impact assessments of projects, on access to information and participation in the adoption of decisions regarding the environment, in this way distorting the priority criteria that foresees the construction of links still unfinished and the elimination of bottlenecks especially in trans-boundary sections according to the corresponding European norms in force (EU Regulation n° 1315/2013 of the Parliament and Council of 11 December 2013, on the orientation of the EU regarding the development of a Trans-European Transport Corridor, and Regulation n. 1316/2013 of the EU Parliament Council of 11 December 2013 which established the « Mechanism for Interconnection in Europe »).

**- that it is underscored the particular gravity and insensitivity of the behaviour of the European Coordinator of the TEN-T Mediterranean Corridor Laurens Jan Brinkhorst,** who contributed to the uncontrolled diffusion of information and the disqualification of the protest by the

community of Val di Susa ignoring the real content, and stigmatizing them as being unrepresentative and violent.

- **that the non-application of the principles** referred to above to ensure the full and effective participation of citizens, so well documented in the Val Susa case, is not an isolated case in Italy as it was possible to observe in all the cases presented in the public sessions and as the PPT was able to constitute in many other cases examined in non-European citations.

- **that everything that has been highlighted seems to demonstrate the existence of a consolidated model of behaviour in the management of the territory and social dynamics** each time that a scenario pertaining to the approval and realization of infrastructure mega projects is present: the governments are at the service of big economic and financial, national and supranational interests and their institutions having neither limits nor controls in the disposition of their territories and their resources: opinions and arguments are ignored, but even more so the real sentiments of the populations directly affected. This represents an extremely serious threat to the essence of the rule of law and the democratic system in the heart of Europe which must necessarily be based on the participation and promotion of the rights, well being, dignity of its people.

**This session allowed the PPT to appreciate and share the enormous capacity the community of Val di Susa has in putting together their energy and knowledge, which are the result of the scientific and technical competencies and diffused knowledge that derives from a life and daily work routine with profound roots in the territory, and permitted the construction of a reality of knowledge and a coherent and convincing narrative, allowing for the continued struggle of 25 years in the defense of their fundamental rights.**

## RECOMMENDATIONS

Noting that in the case of the TAV Turin-Lyon, in the Notre-Dame-des-Landes airport case and in all the cases under examination in this session (Mose in Venice; High Speed in Florence; Muos in Niscemi; solar power plant in Basilicata; Italian drilling projects; highway Orte-Mestre; Messina strait bridge; Alpi Apuane basin; High Speed in France, Germany, in The Basque Country, in United Kingdom; Rosia Montana mine project in Romania) dedicated to «Fundamental rights, participation of local communities and mega projects, from the Lyon-Turin high-speed rail to the global reality», the right to information and citizen participation, as well as many other fundamental rights, have been violated.

### THE PERMANENT PEOPLES' TRIBUNAL

**Recommends, in the case of the Turin-Lyon TAV that the Italian and French States** proceed with serious consultations with the affected population, in particular with the inhabitants of Val di Susa to guarantee the possibility of expressing themselves on the pertinence and suitability of the project and ensure their rights to good health, safeguarding the environment and the protection of their social context. These consultations must be realized without omitting any technical data on the economic, social and environmental impact of the project and without manipulating or deforming the analysis of its economic and social utility. All possibilities must be considered without discarding the «Zero» option. Until this serious and complete popular consultation is not guaranteed, the realization of the project must be suspended in order to wait for these results, which must be able to guarantee the fundamental rights of citizens.

**Recommends that the French State**, in the case of the Notre-Dame-des-Landes airport, present a documented study on the usefulness and necessity of the project and its social, economic and environmental consequences and suspend the realization of the project.

**Recommends that the Italian government** reconsider the *Legge Obiettivo* of December 2001, which totally excludes local administrations from the decisional process related to the project, as the “Sblocca Italia” decree of September 2014 does by formalizing the principle according to which it is not necessary to consult the populations affected in the event of projects that transform the territory.

**The military control of the territory in the area of the project in Val di Susa constitutes a disproportionate use of force.** In a democratic State in peace times, the army cannot interfere in internal affairs, limiting the rights of citizens guaranteed by the Constitution, the Universal Declaration of Human Rights and the European Convention on Human Rights.

**The PPT recommends that the Italian government** suspend the military occupation of the *Val di Susa area*. The State must also stop criminalizing the citizen protest which is justified given the lack of consultation and is protected by the Constitution and by many international instruments ratified by Italy. **The PPT recommends that the State** must not impede the expression of social protest.

**Asks that the Authority for Archeological Heritage of Piedmont** inspect the archeological zone of the Maddalena to verify the damage sustained by archeological objects by the military according

to the testimony collected at the location also on the part of the Tribunal, so as to adopt the necessary measures for safeguarding and restoration.

**Asks that the competent European institutions, the European Commission and the Petition Commission for the European Parliament**, examine with the appropriate seriousness and in a critical manner, the projects presented by the promoter companies and the States, taking into consideration the real interests of the communities affected and the populations in general.

**Recommends that governments** consider embarking on mega projects only if they are examined thoroughly with serious and effective technical participatory procedures which demonstrate the real necessity in substituting or integrating existing infrastructure where it has been assured that significant improvement is impossible. **To give priority**, with regards to mega projects, to vast and effective programs inherent to services and projects of vital and day-to-day interest to citizens, such as projects that address the hydrological phenomena and hydrological situations of degradation and the lack of maintenance to buildings and transportation of public interest.

**The Tribunal recommends to social movements, associations and committees which struggle against or could struggle against the violation of the above-mentioned obligations regarding mega projects**, to ask with the same vigor, according to the example of what has taken place pacifically in Val di Susa, to the States and other subjects responsible for ensuring public participation in the deliberation process from the beginning of each deliberation activity and for the duration, as is requested in the Aarhus Convention ; as well as trying every legitimate instrument to compel them in the case of the failure of such obligations, in particular recourse to the Compliance Committee of the Aarhus Convention.

**Finally, the States have the constitutional duty to protect the rights of their citizens.** For this reason they must uphold this protection against national and transnational economic and financial lobbies by examining every project according to the criteria defined by the various international treaties, in particular the Aarhus Convention of 25 June 1998 which foresees providing appropriate and effective information, effective citizen participation during the decision-making process and the obligation of competent institutions of taking into account the results obtained by citizen participation in the appropriate manner.



## **JURY COMPOSITION**

### **President:**

#### **Philippe Texier (France)**

Honourary Magistrate of the French Supreme Court of Appeals, former member and President of the Committee on Economic, Social and Cultural Rights of the Office of the United Nations High Commission

### **Members:**

#### **Umberto Allegretti (Italy)**

Jurist, former professor of Constitutional law at the University of Florence, former director of « Democracy and Law », scholar of democratic participation

#### **Perfecto Andrés Ibáñez (Spain)**

Magistrate of the Supreme Court of Spain and director of the magazine “*Jueces para la Democracia*”

#### **Mireille Fanon Mendes France (France)**

President of the Frantz-Fanon Foundation and member of the Working Group of experts for people of African descent of the Human Rights Council of the United Nations

#### **Sara Larrain (Chile)**

Chilean ecologist and politician, director of the Sustainable Chile Program since 1997

#### **Dora Lucy Arias (Columbia)**

Lawyer, member of the Board of Directors of the *Colectivo de Abogados José Alvear Restrepo*

#### **Pigrau Antoni Solé (Spain)**

Professor of Public International Law at the University of Rovira y Virgili in Tarragone, Director of the Centre for the Study of Environmental Rights in Tarragone

#### **Roberto Schiattarella (Italy)**

Economist, economics professor at the University of Camerino

### **GENERAL SECRETARIAT**

#### **Gianni Tognoni (Italy)**

#### **Simona Fraudatario (Italy)**

**Annex 1**

**TRIBUNALE PERMANENTE DEI POPOLI**

**DIRITTI FONDAMENTALI, PARTECIPAZIONE  
DELLE COMUNITÀ LOCALI E GRANDI OPERE  
(Dal Tav alla realtà globale)**

Torino, Almese, 5-8 novembre 2015

PROGRAMMA

**giovedì 5 novembre**

**Torino - Fabbrica delle "E"**

ore 9.00

**APERTURA DELLA SESSIONE**

Gianni Tognoni

(segretario generale del Tribunale)

ore 9.15

**Esposizione atto d'accusa**

Livio Pepino

(Controsservatorio Valsusa)

ore 9.30 - 19.00

**IL TAV IN VAL SUSA E LA PARTECIPAZIONE NEGATA**

**1. La situazione della Valsusa in generale**

*Rapporteur* Ezio Bertok (Controsservatorio Valsusa)

Assunzione testimoni e proiezione filmati

**2. La partecipazione negata: manipolazione dei dati e delle previsioni**

*Rapporteur* Angelo Tartaglia (professore Politecnico di Torino, componente Commissione tecnica Comunità montana Val Susa e Val Sangone)

Assunzione testimoni e consulenti

**3. L'esclusione dei cittadini e delle istituzioni dai processi decisionali**

*Rapporteur* Luca Giunti (naturalista, componente Commissione tecnica Comunità montana Val Susa e Val Sangone)

Assunzione testimoni

**4. La sostituzione del confronto con la repressione**

*Rapporteur* Paolo Mattone (Controsservatorio Valsusa)

Assunzione testimoni e proiezione filmati

ore 13.15-14.30

colazione di lavoro

\* \* \* \*

**venerdì 6 novembre**

**Torino - Fabbrica delle "E"**

ore 9.00 - 19.00

**GRANDI OPERE E LESIONI DEI DIRITTI FONDAMENTALI NEL MONDO**

**1. La situazione italiana** (in particolare: Ponte di Messina, Autostrada Orte-Mestre, Trivellazioni, Stazione ferroviaria Firenze, Rigassificatore Livorno)  
*Rapporteur* Tiziano Cardosi (Forum contro le grandi opere inutili e imposte)

obiettivo su:

Mose a Venezia (*Armando Danella e Cristiano Gasparetto*)  
Muos a Nisce mi (*Sebastiano Papandrea*)

**2. La situazione europea** (in particolare: HS2, LGV/TAV Paesi Baschi, Stuttgart 21, miniera d'oro di Rosia Montana)  
*Rapporteuse* Sabine Bräutigam (Forum contro le grandi opere inutili e imposte)

obiettivo su:

Aeroporto di Notre dame de Landes (*Geneviève Coiffard-Grosdoy, Françoise Verchère, Thomas Dubreuil*)  
La procedura del débat public in Francia (*Daniel Ibanez*)

**3. La situazione dell'America Latina**

*Rapporteur*

Andrés Barreda (Facoltà di economia, Universidad Nacional Autónoma de México)

ore 13.15-14.30  
colazione di lavoro

\* \* \* \* \*

**sabato 7 novembre**  
**Torino - Fabbrica delle "E"**

ore 9.00 - 11.00  
**Spazio per deduzioni e difese dei destinatari dell'atto di accusa**

ore 11.00 - 12.30  
**REQUISITORIE FINALI**  
Livio Pepino  
(Controsservatorio Valsusa)

ore 12.30  
**Conclusione della sessione pubblica**

ritiro del Tribunale in camera di consiglio  
per la decisione

\* \* \* \* \*

**domenica 8 novembre**  
**Almese - Teatro Magnetto**

ore 16.00  
**LETTURA DEL  
DISPOSITIVO DELLA SENTENZA**

**Annex 2**  
**ATTO DI ACCUSA**  
**Livio Pepino**

1. Compete a me, per il Controsservatorio Valsusa, sintetizzare le ragioni per cui ci siamo rivolti al Tribunale Permanente dei Popoli. Le esporremo e dimostreremo – queste ragioni – nel seguito della procedura con documenti, testimonianze, filmati, racconti. Le dimostreremo con le parole di chi da oltre 25 anni aspetta che gli sia data la parola e che oggi è qui – venuta in massa dalla Valsusa e non solo – per dire che finalmente è una bella giornata. Le dimostreremo – queste ragioni – ma oggi dobbiamo, in apertura dei lavori della sessione del Tribunale, sintetizzarle.

Nell'esposto presentato l'8 aprile dell'anno scorso, abbiamo chiesto al Tribunale due cose fondamentali. Anzitutto abbiamo chiesto di accertare «che nella vicenda della progettazione e costruzione della nuova linea ferroviaria Torino-Lione ci sono state gravi e sistematiche violazioni dei diritti fondamentali della comunità della Valsusa». In secondo luogo abbiamo segnalato e chiesto di partire da qui per dire che la questione da noi posta non riguarda solo una piccola valle alpina ma è la punta dell'iceberg di una situazione generale neocoloniale (non sembri eccessivo il termine) in cui «le scelte relative alla vita e al futuro di intere comunità sono sottratte – anche nel cuore dell'Europa – alle popolazioni interessate ed avocate a sé da grandi poteri economici e finanziari: una situazione in cui la violazione dei diritti fondamentali di persone e popoli avviene in modo meno *brutale* di quanto accaduto in altre vicende prese in esame dal Tribunale, ma che rappresenta la nuova frontiera dei diritti a fronte di attacchi che mettono in pericolo lo stesso equilibrio (ecologico e democratico) del pianeta».

2. Da sempre la difesa dei diritti fondamentali ha visto, a fianco e a sostegno della mobilitazione delle popolazioni interessate (che ne è e resta il presidio fondamentale), l'impegno di singoli e di istituzioni. Anche sul versante giudiziario o (come in questo caso) su versanti ad esso in qualche modo assimilabili.

Un tempo, addirittura in epoca romana, era possibile per un cittadino singolo (e a maggior ragione per un gruppo di cittadini) agire in giudizio contro il governo a tutela dell'interesse generale. E ciò è oggi previsto, con diversa estensione, in alcune Costituzioni, come quelle del Brasile, della Bolivia, della Colombia. Non in Italia dove, al contrario, una giurisprudenza amministrativa formalista e anacronistica continua a ritenere non legittimato ad agire il cittadino che non abbia un interesse personale di carattere economico. Non in Europa, nonostante le timide aperture della Corte dei diritti dell'uomo. Non nell'ampio scenario degli organismi internazionali, posto che persino la Corte penale internazionale – come ha sottolineato il Tribunale Permanente dei Popoli nella sentenza 23 luglio 2008 – ha addirittura escluso dalla sua competenza i crimini economici.

Per questo noi – e con noi le comunità di Notre Dame des Landes, di Londra, Birmingham e Manchester, di Rosia Montana e Corna, di Venezia, di Firenze, della Basilicata, di Niscemi e di tante altre parti d'Italia, d'Europa e del mondo ci siamo rivolti al TPP per ottenere una risposta alla nostra richiesta inascoltata di giustizia.

3. Sappiamo che il giudizio del Tribunale sarà limitato ai profili riguardanti la democrazia e la partecipazione dei cittadini alle scelte che li riguardano. E a questa impostazione ci atterremo continuando a far valere altrove – come da 25 anni stiamo facendo – le molte altre buone ragioni che pure abbiamo. Ma un cenno alla situazione della Valsusa è necessario, se non altro perché sia chiaro a tutti di cosa si parla, e quali sono i diritti, i beni, le aspettative su cui chiediamo di poterci esprimere e di avere risposte.

La proposta di una nuova linea ferroviaria tra Torino e Lione nasce alla fine degli anni Ottanta del Novecento. La previsione iniziale era di una linea ad alta velocità per passeggeri. In seguito la proposta è stata trasformata in quella di una linea destinata anche al trasporto merci (data la caduta verticale della domanda di trasporto di persone su tale linea, ammessa persino da chi propone l'opera). L'attuale progetto prevede una linea di 270 km di cui 144 in territorio francese, 58 di tunnel transfrontaliero ed altri 68 in territorio italiano, incidenti sulla media e bassa Valsusa, già attualmente attraversata dalla linea ferroviaria *storica*, dalla autostrada A32 (i cui lavori si sono conclusi nel 1994) e da due strade nazionali, oltre che da strade *minori*.

Sin dalla presentazione del primo progetto si è sviluppata in Valsusa una forte opposizione con il coinvolgimento della popolazione, di amministratori locali, di docenti universitari, di esperti di varie discipline che hanno evidenziato molteplici aspetti critici. Le ragioni dell'opposizione riguardavano e riguardano la tutela dell'ambiente e della salute della popolazione (essendo, tra l'altro, la montagna da scavare ricca di amianto e uranio), l'inutilità della nuova linee (essendo quella storica utilizzata al 20 per cento delle sue potenzialità), lo spreco di risorse in periodo di gravissima crisi economica (posto che dieci metri di TAV costano oltre un milione e mezzo di euro) e soprattutto, per i profili che qui rilevano, il carattere

autoritario della decisione di costruire l'opera, avvenuta scavalcando popolazione e istituzioni locali. Intorno a questi contenuti e rivendicazioni si è, nel tempo, strutturato un movimento di opposizione ormai noto, anche a livello nazionale e internazionale, come Movimento No TAV, profondamente radicato nel territorio e capace di manifestazioni con decine di migliaia di persone. Orbene questo movimento, in tutte le sue articolazioni (anche quelle istituzionali), è stato sistematicamente escluso dalle decisioni che riguardano la sua vita e il suo futuro. Esattamente come è accaduto, per fare riferimento a precedenti sessioni del Tribunale, in Amazzonia e in Tibet, in Guatemala e nello Zaire e in innumerevoli altre regioni del globo. Esattamente come sta avvenendo in diverse località della Francia, del Regno Unito, della Spagna, della Romania e dell'Italia (per limitarsi alle realtà coinvolte nella attuale sessione).

Questa esclusione sistematica si è manifestata in Valsusa in vario modo ma soprattutto:

a) con la mancanza di procedure di informazione, consultazione e confronto (o con l'adozione di procedure di consultazione puramente apparenti);

b) con la diffusione di dati inveritieri e di previsioni prive di ogni seria base scientifica per influenzare e condizionare l'opinione pubblica e i decisori politici;

c) con la mancata risposta a richieste, appelli, sollecitazioni ed esposti delle istituzioni e di numerosi tecnici e con il parallelo tentativo di trasformare il problema TAV in questione di ordine pubblico.

**4.** Nessuna vera procedura di consultazione, di coinvolgimento e di concertazione c'è stata dal 1989 ad oggi, nonostante ciò sia espressamente previsto, in maniera vincolante, dall'articolo 6 della Convenzione di Aarhus del 25 giugno 1988 e soprattutto sia l'ABC della democrazia (che o è partecipazione o non è). Sono cambiate le forme ma non la sostanza:

- inizialmente e sino alla fine del 2001 (periodo in cui è intervenuto, tra l'altro, l'accordo intergovernativo Italia-Francia del 29 gennaio 2001, che costituisce tuttora il punto di riferimento fondamentale per l'opera) la stessa esistenza delle comunità locali è stata del tutto ignorata. Nessuno si è preoccupato di informarle e di sentirle, e non sono state attivate neppure consultazioni di facciata come quelle previste dalla procedura della *Commission nationale du débat public*, istituita in Francia legge 95-101 del 2 febbraio 1995, o dalla legge n. 69/2007 della Regione Toscana in tema di «promozione della partecipazione alla elaborazione delle politiche regionali e locali». Nulla;

- poi, a fine dicembre 2001 è intervenuta la cosiddetta legge obiettivo con la quale la precedente situazione di fatto è diventata regola giuridica e anche le amministrazioni locali (e le comunità da esse rappresentate) sono state totalmente escluse dall'iter decisionale delle opere ritenute strategiche per il Paese. La legge obiettivo ha previsto, in sintesi, il trasferimento al Presidente del Consiglio (e al Comitato interministeriale per la programmazione economica) di ogni decisione di rilievo in tema di compatibilità ambientale, localizzazione urbanistica e pubblica utilità delle grandi opere, sostituendo ogni altro permesso, autorizzazione o approvazione di competenza delle amministrazioni centrali o locali. Quella che fino ad allora era stata una esclusione di fatto è diventata addirittura una esclusione di diritto;

- tra il dicembre 2005 e il dicembre 2006 è sembrato che ci fosse un cambiamento di rotta, ma presto è stato chiaro che si trattava del sistema gattopardesco di «cambiare tutto perché non cambiasse nulla». Ne parlerà Sandro Plano che di quella stagione è stato protagonista. Io mi limito, dunque, a una considerazione: la decisione governativa – imposta dalle grandi manifestazioni del dicembre 2005 – di riportare la linea Torino-Lione nell'ambito della “procedura ordinaria” (con accantonamento della legge obiettivo) e di istituire un Osservatorio con l'obiettivo «di realizzare un confronto tra le istanze interessate e di analizzare le criticità dell'opera e le soluzioni da sottoporre ai decisori politico-istituzionali» è stata un fuoco di paglia, o più esattamente un inganno per imbrigliare la conflittualità in valle. Infatti nulla è cambiato nelle procedure amministrative e l'Osservatorio si è rivelato impermeabile a ogni reale discussione sulla effettiva opportunità dell'opera. Fino a quando, nel 2010, è caduta anche la maschera e il Governo ha deciso di «ridefinire le rappresentanze locali in seno all'Osservatorio», ammettendovi «i soli Comuni che dichiarino esplicitamente la volontà di partecipare alla miglior realizzazione dell'opera»;

- la rinnovata operatività della legge obiettivo e l'assunzione, da parte del presidente dell'Osservatorio, del parallelo incarico di capo della delegazione italiana della Conferenza intergovernativa Italia-Francia per la realizzazione dell'opera sono stati il definitivo suggello della estromissione totale delle comunità locali dalle decisioni concernenti l'opera.

**5.** Ma tale estromissione è avvenuta anche con la diffusione di dati inveritieri e di previsioni prive di ogni seria base scientifica per influenzare e condizionare l'opinione pubblica e i decisori politici. Forniremo ampia prova di ciò nel seguito della sessione ma fin d'ora va sottolineato come tutta la strategia informativa dei promotori dell'opera sia stata finalizzata a dimostrare la prossima saturazione della linea storica che, al contrario, è attualmente utilizzata solo al 20 per cento delle sue potenzialità, e il prevedibile aumento dei traffici sulla direttrice in questione (smentito dalle previsioni più attendibili e soprattutto dalle verifiche *intervenute medio tempore* che hanno visto un costante calo di traffico).

Tutto ciò non è casuale ma risponde a un disegno preciso. L'accordo Italia-Francia del 29 gennaio 2001, che resta tuttora l'atto fondamentale relativo alla Torino-Lione, subordina, infatti, espressamente, nell'articolo 1, la realizzazione della nuova linea alla saturazione della linea storica, come ribadito anche nel dibattito parlamentare che ha preceduto la ratifica dell'Accordo da parte del Parlamento francese, in cui si è espressamente dato atto che «la saturazione della linea esistente è preconditione indispensabile».

La diffusione, a sostegno della decisione di realizzare l'opera, di dati inveritieri e fantasiosi e di previsioni scientificamente inattendibili, recepite e amplificate dai più importanti organi di stampa (nei cui consigli di amministrazione siedono, in molti casi, esponenti di gruppi interessati all'opera) ha espropriato i cittadini del diritto di interloquire, ha realizzato una lesione del diritto all'informazione (la cui natura di diritto fondamentale è sempre più evidente in questo inizio di millennio) e ha rivelato una commistione di interessi di decisori politici e operatori economici e finanziari che mina alla base una democrazia sostanziale.

6. Espulsa dai luoghi delle decisioni e privata di una informazione attendibile la comunità della Valsusa, i suoi enti locali, i tecnici e gli intellettuali ad essa vicini hanno prodotto decine di richieste, appelli, proposte, denunce su profili specifici di illegittimità dell'opera in tutte le sedi istituzionali italiane ed europee senza mai ottenere un confronto nel merito e, a maggior ragione, senza mai avere risposta agli argomenti e alle critiche prospettati. Anzi c'è stato addirittura un ostentato rifiuto delle istituzioni governative e delle società incaricate della realizzazione dell'opera di dare risposta agli interrogativi, alle obiezioni, alle critiche del Movimento No TAV e degli esperti (con la sola eccezione del Governo Monti che, il 9 marzo 2012, ha pubblicato sul proprio sito istituzionale le ragioni a favore dell'opera riassunte in 14 punti, aprendo così un confronto peraltro interrotto dopo le controdeduzioni dei tecnici della comunità valsusina).

Non solo ma, per condizionare ulteriormente l'opinione pubblica nazionale, il cui consenso nei confronti delle rivendicazioni No TAV, nonostante tutto continua a crescere sino a toccare – secondo l'ultima indagine demoscopica realizzata dall'ISPO di Mannheim nel 2012 per il Corriere della Sera– il 44 per cento degli italiani, si è aperta una nuova fase: quella della trasformazione del movimento in un nemico pubblico. Si sono così varate (nel 2011 e nel 2013) leggi con cui il cantiere della Maddalena è stato trasformato in «sito di interesse strategico» (con divieti penalmente sanzionati finanche di condotte ostruzionistiche, di riproduzione fotografica e via elencando) e il territorio della valle è stato letteralmente militarizzato, addirittura facendo ricorso a forze armate già impiegate in missioni di guerra all'estero. Con tutto quel che ne è seguito anche in termini di dura repressione giudiziaria, in una prospettiva nota a livello planetario e di recente presa in esame dalla Corte interamericana dei diritti dell'uomo che, nella sentenza 29 maggio 2014 (concernenti esponenti del popolo Mapuche contro lo Stato del Cile), ha espressamente censurato gli interventi istituzionali finalizzati a produrre «paura in altri membri della comunità coinvolti in attività di protesta sociale e di rivendicazione dei loro diritti territoriali o che intendono eventualmente parteciparvi».

7. La situazione determinatasi in Valsusa fa venire alla ribalta – come si è già anticipato – questioni fondamentali di democrazia e di rispetto dei diritti fondamentali sempre più diffuse in ogni parte del globo e già oggetto di esame da parte del Tribunale (da ultimo nel caso relativo alle “Politiche delle transnazionali in Colombia”, definito con sentenza 23 luglio 2008). Si tratta di questioni convergenti nel definire lo snodo – decisivo nell'età contemporanea – della pretesa di autonomia dell'economia (e, per essa, dei decisori politici, delle imprese, dei grandi gruppi finanziari) da ogni vincolo, ivi compresi quelli conseguenti al rispetto dei diritti fondamentali delle persone e dei popoli reali.

La totale e sistematica esclusione della popolazione locale e delle istituzioni territoriali ha a che fare con le regole e i principi *minimi* della democrazia. Quando si arriva a dichiarare cantieri e discariche «siti strategici di interesse nazionale», assimilandoli a installazioni militari e difendendoli attivamente con i soldati – l'esercito in tempo di pace! – i cittadini si sentono defraudati dei loro diritti e si convincono che lo Stato ha dichiarato loro guerra. Né ciò può trovare giustificazione in un asserito *potere di maggioranza* a cui la minoranza dovrebbe comunque sottomettersi in ossequio all'“interesse generale”. Ché – per riprendere gli insegnamenti di un illustre costituzionalista – in tema di rapporto tra maggioranza e minoranze:

«nessuna votazione, in democrazia (salvo quelle riguardanti le regole costitutive o costituzionali della democrazia stessa) chiude definitivamente una partita. Entrambe [la maggioranza e la minoranza, ndr] attendono e, al tempo stesso, precostituiscono il terreno per la sfida di ritorno tra le buone ragioni che possano essere accampate. [...] La massima: *vox populi, vox dei* è soltanto la legittimazione della violenza che i più esercitano sui meno numerosi. Essa solo apparentemente è democratica, poiché nega la libertà di chi è minoranza, la cui opinione, per opposizione, potrebbe dirsi *vox diaboli* e dunque meritevole di essere schiacciata per non risollevarsi più. Questa sarebbe semmai democrazia assolutistica o terroristica, non democrazia basata sulla libertà di tutti».

(G. Zagrebelsky, *Imparare la democrazia*, Einaudi, 2007);

8. Che quelli violati siano diritti fondamentali è fuori dubbio sol che si guardi al diritto che si assume violato: quello di partecipare, di concorrere alle decisioni che riguardano il proprio habitat, la propria vita e la propria salute e la vita e la salute delle generazioni future.

Il carattere di “diritti fondamentali” di tali situazioni soggettive risulta in maniera evidente dalla “Dichiarazione universale dei diritti umani”, approvata dalla Assemblea generale delle Nazioni Unite il 10 dicembre 1948. In tale Dichiarazione, premesso che «è indispensabile che i diritti umani siano protetti da norme giuridiche, se si vuole evitare che l'uomo sia costretto a ricorrere, come ultima istanza, alla ribellione», si afferma espressamente – tra l'altro – che «ogni individuo ha diritto a un'effettiva possibilità di ricorso a competenti tribunali contro atti che violino i diritti fondamentali a lui riconosciuti dalla costituzione o dalla legge» (articolo 8) e che «ogni individuo ha diritto di partecipare al governo del proprio Paese, sia direttamente, sia attraverso rappresentanti liberamente scelti» (art. 21, punto 1).

Quelle sin qui indicate sono violazioni che il Tribunale Permanente dei Popoli ha ben individuato, nella sentenza 23 luglio 2008 relativa alle “Politiche delle transnazionali in Colombia”, in un passaggio che sembra scritto per la Valsusa e per l'Europa laddove accerta e denuncia una diffusa violazione del «diritto di partecipazione», intervenuta

nonostante tutti i testi normativi di riferimento riconoscano il diritto delle popolazioni a partecipare ai processi decisionali sulle questioni che riguardano i loro diritti: in particolare, il diritto a essere consultati al fine di ottenere il consenso libero, previo e informato prima di adottare e applicare misure legislative o amministrative che li danneggino, prima di adottare qualsiasi progetto che comprometta le loro terre o territori o altre risorse, in particolare in relazione allo sviluppo, uso e sfruttamento delle risorse minerali, idriche e di altro tipo, e prima di utilizzare le loro terre o territori per operazioni militari.

**9.** È alla luce di tutto questo che sottoponiamo al Tribunale Permanente dei Popoli la nostra domanda di giustizia. Consapevoli che le grandi opere e le pratiche che le accompagnano, in Valsusa e nel mondo, non esauriscono i loro effetti nella costruzione di un megaponte o nel traforo di una montagna o nell'abbattimento di una foresta ma incidono – come l'esperienza di questi anni insegna – sui meccanismi complessivi di funzionamento delle istituzioni e della stessa democrazia.

Al TPP chiediamo di dire che oltre il colonialismo classico esercitato su Paesi lontani dall'Europa, c'è – non sembri eccessivo il termine – un colonialismo interno all'Europa che mortifica le persone e i loro diritti, tracciando linee ferroviarie e grandi opere come un tempo si tracciavano con una linea sulla carta geografica i confini di nuovi Stati (così ponendo le premesse per guerre e atrocità di ogni genere). Al TPP chiediamo, con grande rispetto per le sue prerogative ma con altrettanta determinazione, che restituisca alle comunità violate la convinzione che partecipazione e democrazia possano essere realtà e non solo parole strumentalmente usate per coprire lo sfruttamento di persone e popoli da parte dei più forti.

Daremo al Tribunale la nostra convinta collaborazione. Ci auguriamo che i promotori dell'opera accettino il contraddittorio, quel contraddittorio che a noi è stato negato. Altri – non noi – temono il confronto.

Con questi auspici, con questi impegni e con queste speranze diamo il nostro contributo alla apertura della sessione del Tribunale.

**Annex 3**  
**TRIBUNALE PERMANENTE DEI POPOLI**

**Requisitorie finali**

Livio Pepino

**1. Presidente, giudici,**

compete a me, in rappresentanza dei ricorrenti, tirare le somme di queste due giornate e rivolgere a voi le nostre richieste. Lo faccio – non lo nascondo – con grande emozione. Mi è accaduto spesso, in oltre 40 anni di magistratura, di assumere conclusioni in processi complessi e delicati. Ma oggi è diverso. Perché, mano a mano che procedevano i lavori, è accaduta una cosa inedita: i ricorrenti sono come scomparsi e la scena è stata occupata da un movimento di popolo imponente che, con forza e determinazione, ha chiesto giustizia. Si tratta di un movimento di cui la comunità della Val Susa è, in qualche modo, esponentiale. Di un movimento che dalla fine del secondo millennio si aggira per l'Italia e per l'Europa (come è emerso in maniera articolata nella giornata di ieri) sull'onda di quanto, da oltre un secolo, accade nei paesi del Sud del mondo, in Africa, in Asia, in America latina, con decine di lotte in difesa del territorio e dei diritti dei popoli (come sta scritto in numerose vostre sentenze, a partire dalla prima, dell'11 novembre 1979 sul Sahara Occidentale e poi in quelle su Timor Est, sull'Amazzonia brasiliana, sulla Colombia e via elencando sino alla più recente, pronunciata appena un anno fa, su «libero commercio, violenza, impunità e diritti dei popoli in Messico»). Quel movimento è stato il protagonista di queste giornate.

In questi giorni avete toccato con mano uno scorcio di realtà illuminante. Avete visto volti e sentito voci di donne e di uomini informati, responsabili, determinati: i ragazzi di Bussoleno (che vi hanno parlato delle loro motivazioni e anche delle paure che le lobby del TAV cercano di suscitare), i pensionati di Borgone (che, da dieci anni, ogni giorno che Dio manda in terra abitano il loro presidio in difesa del territorio della Valle), l'assessora di Chiomonte (che, pur inizialmente favorevole al TAV, si dimette in lacrime di fronte alla devastazione della Maddalena), i professori del Politecnico (che da decenni gridano nel deserto delle istituzioni e della politica la follia di quest'opera), Emilio, il pescivendolo di Bussoleno (che – come vi ha detto con orgoglio – non aveva mai visto un giudice prima di cominciare ad occuparsi di TAV e che chiede per sua figlia la salute che lui e sua moglie hanno perduto), Luca (che non parla di sé e della sua caduta dal traliccio ma del futuro della terra e delle montagne) e molti altri ancora. Non avete visto e ascoltato dei luddisti irragionevoli, degli Asterix e degli Obelix fuori dal tempo e dalla storia e tantomeno dei pericolosi terroristi (come pure sono stati presentati e trattati). Lo so bene: tutto questo non significa ancora che quel movimento, quegli uomini e quelle donne, abbiano ragione. Ma significa che meritano rispetto, attenzione, ascolto: tutte cose che in questi anni sono state loro negate dalle istituzioni e dalla lobby delle grandi opere (una lobby economica, politica, informativa che domina questa regione e questo Paese solo scalfita, qualche volta, da indagini e arresti per corruzione e malaffare).

Avete visto e sentito, in questi giorni, pezzi di realtà. Non le rappresentazioni deformate dei media, della politica che conta, di pezzi della magistratura. Non i meravigliosi scenari di carta patinata e i video propagandistici; non le mirabolanti descrizioni di giornali appartenenti a società nei cui consigli di amministrazione siedono i proponenti e gli aspiranti costruttori dell'opera; non gli spot elettorali di ministri che, come emerso da alcune intercettazioni telefoniche, non distinguono un'autostrada da una ferrovia e di sindaci che confondono Kiev (stazione finale prevista del corridoio ferroviario in cui è inserita la Torino-Lione) con Mosca o con Pechino. A fronte di queste corrazzate mediatiche e pubblicitarie il movimento di opposizione sembra un piccolo Davide impegnato in una lotta impari contro Golia. Ma la partita è aperta. E il movimento No TAV è determinato a vincerla, continuando ostinatamente a condurla con gli strumenti della politica, della parola, degli argomenti, della ragione. Anche per questo ci siamo rivolti a voi, a un tribunale internazionale e indipendente, consapevoli che questa è solo una tappa, ma convinti che sia una tappa importante per la Val Susa e per tutte le comunità che versano in situazioni analoghe.

**2.** Nel dichiarare l'ammissibilità del nostro ricorso, il 20 settembre 2014, la presidenza del Tribunale ha precisato l'oggetto e i limiti di questo giudizio che riguarda – per usare le vostre parole – «l'effettività delle procedure di consultazione delle popolazioni coinvolte e la loro incidenza sul processo democratico», in un contesto in cui si diffondono le «situazioni più volte rilevate anche in sessioni del TPP – che mettono in discussione e in pericolo l'effettività e il senso delle consultazioni e la pari dignità di tutte le varie componenti delle popolazioni interessate».



Di questo, dunque, ci siamo occupati prevalentemente in questi giorni: di diritti delle persone e delle comunità e di partecipazione. Di democrazia potremmo dire, se il termine non fosse sempre più spesso utilizzato a copertura di scelte che vanno in direzione opposta e di regimi che tutto sono meno che democratici. Ci siamo occupati, più nello specifico, del rapporto tra diritti fondamentali e modalità (e limiti) delle decisioni politiche ed economiche quando queste hanno per oggetto opere che incidono in maniera irreversibile sull'ambiente, sulla economia, sulla salute di decine di migliaia di persone. Come sono le grandi opere di cui abbiamo parlato in questi giorni: il TAV in Val Susa (ma anche a Firenze, nel Regno Unito e nei Paesi Baschi), le dighe del Mose a Venezia, il ponte di Messina (incredibilmente ritornato di attualità in questi giorni), l'aeroporto di Notre Dame des Landes in Francia e molte altre. Opere a cui abbiamo affiancato altri interventi di devastazione ambientale che seguono la stessa logica, come la miniera d'oro a cielo aperto di Rosia Montana in Romania (le cui immagini sinistre ci ricordano quelle di miniere simili nel Perù e nel Cile), le trivellazioni alla ricerca di gas e petrolio in diverse regioni d'Italia, lo sfruttamento intensivo delle cave di marmo nelle Alpi Apuane, il Muos a Niscemi.

Siamo partiti dal TAV in Val Susa: un'opera ciclopica devastante (il cantiere che alcuni di voi hanno visto mercoledì scorso riguarda solo una galleria propedeutica ed è, dunque, una piccola anticipazione di quanto si vorrebbe fare...), di grande impatto ambientale, di conclamata inutilità trasportistica, insostenibile in termini di spesa pubblica. E, contemporaneamente, un'opera – sta qui il primo punto di questa sessione – decisa in modo autoritario, con la esclusione sistematica di ogni confronto reale con la comunità territoriale.

Esattamente – ed è questo un secondo snodo della sessione – come accaduto in tutte le grandi opere in corso di progettazione o costruzione esaminate in questi giorni. Ed esattamente come accertato – è il terzo passaggio da sottolineare – in precedenti sessioni di codesto Tribunale come quelle relative alla Amazzonia al Guatemala e al Canada e in innumerevoli altre regioni del globo.

Ciò rinvia a un sistema che si ripete con sostanziale identità per tutte le grandi opere inutili e che si articola in tre fasi fondamentali:

a) la sistematica estromissione delle popolazioni interessate dalle decisioni e dal controllo sull'iter dell'opera, realizzata escludendo, di fatto e/o mediante provvedimenti legislativi e amministrativi *ad hoc*, ogni procedura di informazione, consultazione e confronto e/o adottando procedure di consultazione puramente apparenti e/o disattendendo le consultazioni effettuate;

b) il condizionamento e lo sviamento delle valutazioni delle comunità interessate, dell'opinione pubblica e talora degli stessi decisori politici mediante la manipolazione dei dati relativi all'utilità e all'impatto delle opere, nonché l'elaborazione al riguardo e la conseguente diffusione di dati inveritieri e di previsioni prive di ogni seria base scientifica (amplificati in modo martellante da organi di stampa spesso controllati da soggetti interessati all'opera);

c) la permanente e totale impermeabilità a richieste, appelli, sollecitazioni ed esposti di istituzioni territoriali, comitati di cittadini, tecnici e intellettuali e la parallela gestione della protesta e dell'opposizione come problemi di ordine pubblico demandati, talora anche grazie ad appositi provvedimenti legislativi, al controllo militare del territorio e all'intervento massiccio degli apparati repressivi (con significative limitazioni di diritti dei cittadini costituzionalmente garantiti).

**3.** Nell'impossibilità di ripercorrere il modo in cui questo sistema si è atteggiato nelle singole vicende esaminate in questi giorni, mi limiterò all'esame di come ciò è accaduto in Val Susa (con qualche *flash* sulle altre situazioni).

Comincio dalla mancanza di vere procedure di consultazione, di coinvolgimento e di concertazione. Procedure – merita ricordarlo – che sono oggi previste in modo esplicito da specifiche fonti normative internazionali, a partire dalla Convenzione di Aarhus del 25 giugno 1998 (ricordata ieri con grande efficacia da Tiziano Cardosi e da Sabine Bräutigam) secondo cui «quando viene avviato un processo decisionale che interessi l'ambiente, il pubblico interessato è informato in modo adeguato, efficace e a tempo debito, fin dall'inizio» in modo che «si prepari e partecipi effettivamente ai lavori durante tutto il processo decisionale». Ma, prima ancora, procedure che costituiscono l'ABC della democrazia (la quale o è partecipazione o, semplicemente, non è).

Ebbene, in Val Susa è avvenuto questo:

a) dai primi anni Novanta sino alla fine del 2001 (periodo cruciale, in cui è intervenuto l'accordo intergovernativo Italia-Francia del 29 gennaio 2001 che costituisce la base normativa dell'opera) è stata ignorata la stessa esistenza delle comunità locali. Nessuno si è preoccupato di informarle e di sentirle (come hanno analiticamente documentato, tra gli altri, Ezio Bertok, Claudio Giorno, Gianfranco Chiochia);

b) poi, a fine dicembre 2001, è intervenuta la cosiddetta legge obiettivo (tuttora in vigore), con la quale la precedente situazione di fatto è diventata regola giuridica. Con essa – come è stato illustrato da Luca Giunti e da Massimo Bongiovanni – le amministrazioni locali sono state totalmente escluse dall'iter decisionale delle opere ritenute strategiche per il Paese, con attribuzione di ogni decisione di rilievo al Presidente del

Consiglio (e al Comitato interministeriale per la programmazione economica). Si è così stabilito per legge che, per il TAV (e per le opere consimili), la partecipazione e il controllo delle comunità interessate sono una inutile perdita di tempo! Superfluo dire che il principio ha fatto scuola tanto che – come documentato ancora dall'avvocato Bongiovanni – nel breve periodo in cui il TAV è uscito dalla procedura della legge obiettivo, si è continuato, in concreto, ad agire come se nulla fosse cambiato...;

c) nel 2006 è stato fatto balenare un cambiamento di rotta in senso partecipativo. Alcune grandi manifestazioni popolari hanno imposto al Governo di centro sinistra, seguito nel maggio 2006 al Governo Berlusconi, l'istituzione un Osservatorio per «realizzare un confronto tra le istanze interessate e analizzare le criticità dell'opera e le soluzioni da sottoporre ai decisori politico-istituzionali». Ma presto è stato chiaro che si trattava del sistema gattopardesco di «cambiare tutto perché non cambiasse nulla». Ne hanno parlato qui i sindaci e i tecnici che hanno partecipato alla prima fase dei lavori dell'Osservatorio o che con esso hanno, nel tempo, interloquito (Sandro Plano, Loredana Bellone, Angelo Tartaglia, Luca Giunti). Io mi limito a tre rilievi riassuntivi perché si tratta di una vicenda assolutamente esemplare:

- l'istituzione dell'Osservatorio è stata, a ben guardare, un inganno per imbrigliare la conflittualità in valle. Infatti esso si è presto mostrato impermeabile a ogni reale discussione sulla opportunità dell'opera fino a quando, nel 2010, è caduta anche la maschera e il Governo ha deciso di «ridefinire le rappresentanze locali in seno all'Osservatorio», ammettendovi «i soli Comuni che dichiarino esplicitamente la volontà di partecipare alla miglior realizzazione dell'opera»;

- nel suo concreto funzionamento l'Osservatorio si è dimostrato un organismo di pura propaganda, spregiudicatamente gestito dal suo presidente, architetto Virano. Lo segnala in modo scolastico la vicenda del cosiddetto accordo di Pra Catinat del giugno 2008, ossessivamente richiamato in Italia e in Europa, sull'onda delle assicurazioni dell'architetto Virano, come prova di coinvolgimento e partecipazione delle istituzioni locali. In realtà non fu un accordo ma un documento sottoscritto dal solo presidente (e confesso che mai, in 40 anni di attività giudiziaria, mi è accaduto di vedere un accordo firmato da una sola delle parti...) in relazione al quale è illuminante il racconto di uno degli amministratori coinvolti, l'allora sindaco di Condove Barbara De Bernardi (che pure era stata tra coloro che avevano dato maggior credito all'Osservatorio), effettuato davanti ad alcuni di voi nella seconda parte della seduta inaugurale di questa sessione, il 14 marzo scorso a Bussoleno (e che potete leggere nel quaderno n. 3 del Controsservatorio):

«Si arriva così al 28 giugno 2008, quando il Presidente dell'Osservatorio convoca una riunione conclusiva a Pra Catinat. Quel pomeriggio ricevo una telefonata da parte di un giornalista di una testata nazionale, che mi chiede una dichiarazione sulla mia firma all'Accordo di Pra Catinat. Cado dalle nuvole. Anche perché mi trovo a 1000 Km di distanza, in Puglia. Ovviamente non ho firmato nulla, né ho delegato qualcuno a farlo al posto mio. Telefono ad alcuni colleghi: anche loro non sono andati a Pra Catinat e anche loro non hanno firmato alcun accordo. Eppure questo è il tenore dei titoli dei giornali del 29 giugno: «Raggiunto l'accordo. Siglata l'intesa sindaci-governo sul tracciato della linea» (così il *Corriere della Sera*). [...]

Chiudo quindi con una domanda, alla quale purtroppo ho già dato risposta: cosa c'è di peggio di uno Stato che non ascolta i cittadini e i loro rappresentanti liberamente e democraticamente eletti? Di peggio c'è uno Stato che mente. Che mente in casa propria e fuori, servendosi di firme mai poste, di accordi mai siglati e di media compiacenti, che anziché cercare la verità si limitano a far da cassa di risonanza a una menzogna. Quasi che una falsità, più volte ripetuta, possa diventare vera. Si è spesso sentito parlare in questi anni della violenza del Movimento No TAV. Chiediamoci, ancora una volta, chi siano in questa storia davvero i «violenti».

- ma, come si dice, il tempo è galantuomo e il senso reale della operazione Osservatorio è stato svelato negli anni: con la assunzione, da parte del suo presidente, dapprima, del parallelo incarico di capo della delegazione italiana della Conferenza intergovernativa Italia-Francia per la realizzazione dell'opera, e poi, senza soluzione di continuità, di quello di direttore della società preposta alla realizzazione dell'opera. Per usare una terminologia calcistica: non c'è mai stato un arbitro neutrale di una partita regolare e onesta, ma solo un giocatore in più di una delle squadre in campo;

d) infine – ed è storia di oggi – la nuova linea ferroviaria Torino-Lione è rientrata sotto la disciplina della legge obiettivo, rinforzata, se possibile, da un nuovo intervento legislativo (il cosiddetto “decreto sblocca Italia” del settembre 2014) che, con il dichiarato scopo di «superare la burocrazia e di ridare slancio all'economia e alla iniziativa privata», ha formalizzato il principio che, con riferimento alle opere medie e grandi di trasformazione del territorio, non c'è alcuna necessità di ascoltare le popolazioni interessate.

Ho parlato fin qui di Val Susa, ma è esattamente la stessa esclusione che ha caratterizzato, per esempio, l'autostrada Orte Mestre (di cui persino i sindaci interessati ignorano l'esistenza) o l'aeroporto di Notre Dame des Landes (sottratto ad ogni procedura di confronto perché la relativa deliberazione era intervenuta 10 giorni prima dell'approvazione della legge sul *débat public*) o, ancora, la linea ferroviaria tra Londra e Birmingham.

4. La seconda costante del “sistema grandi opere” sta – come si è detto – nella elaborazione e nella diffusione di dati inventivi e di previsioni prive di ogni seria base scientifica per determinare l'accettazione dell'opera da parte delle comunità interessate, dell'opinione pubblica e talora degli stessi decisori politici. È una costante anche in altri campi: basti ricordare lo scandalo Volkswagen al centro della scena in questi giorni (che peraltro, rispetto a quanto è accaduto e accade con riferimento al TAV Torino-Lione, sembra un'opera di maldestri dilettanti).

Nel caso Val Susa il metodo assume una connotazione per così dire “di scuola”. Lo hanno documentato molti: da Tartaglia a Ponti, da Cancelli a Franchino, da Clerico a Tomalino. Non ripeto, dunque, cose dette e illustrate in maniera ben più efficace di quanto potrei fare io. Mi limito a sottolineare che tutte le previsioni fatte con riferimento a scadenze già maturate sono state clamorosamente smentite dai dati reali e a ricordare, quanto alle previsioni, che – come vi ha detto il professor Cancelli – quelle dei proponenti sono fondate su modelli, elaborazioni e grafici così fantasiosi che, se esposti da uno studente del secondo anno di qualunque facoltà scientifica, gli costerebbero l'immediata bocciatura e da aver meritato, in un caso, l'inserimento in rete da parte di studenti della facoltà di fisica con il significativo titolo: “il grafico del cappellaio matto”. E tutto ciò – qui sta il punto fondamentale – non per caso, per superficialità o per ignoranza ma per sostenere la necessità e l'urgenza di un'opera in realtà insostenibile e inutile.

Il fatto è che l'accordo Italia-Francia del 29 gennaio 2001, che resta tuttora l'atto fondamentale relativo alla Torino-Lione, con una inconsueta irruzione di razionalità e di buon senso, ha subordinato la realizzazione della nuova linea alla saturazione di quella storica, e ciò è stato ribadito, per esempio, nel dibattito parlamentare che ha preceduto la ratifica dell'Accordo da parte del Parlamento francese, in cui si è espressamente dato atto che «la saturazione della linea esistente è condizione indispensabile» della costruzione della nuova linea. Orbene, a fronte di ciò, i cosiddetti *errori* di calcolo e l'insostenibilità scientifica delle previsioni diffuse a piene mani dai promotori, dal presidente dell'Osservatorio, da ministri, sindaci e giornalisti *embedded* null'altro sono, in realtà, che prospettazioni inventive, consapevolmente dirette a ingannare le comunità locali, l'opinione pubblica, i (pochi) decisori politici nazionali e internazionali in buona fede e a convincerli che la linea storica è prossima a saturazione. E ciò mentre la stessa è attualmente utilizzata solo al 20 per cento delle sue potenzialità e in un contesto in cui i traffici sulla direttrice in questione, lungi dall'aumentare, sono in calo verticale (come confermato dalle rilevazioni intervenute *medio tempore*).

L'effetto è evidente. La diffusione di quei dati e di quelle previsioni, recepiti e amplificati dalla stampa amica (cioè da tutti i più importanti organi di informazione) ha moltiplicato il potere di condizionamento delle grandi lobby economiche e finanziarie, realizzato una lesione macroscopica del diritto all'informazione della comunità locale e nazionale ed espropriato i cittadini del diritto di partecipare e interloquire, minando alla base una democrazia sostanziale.

Anche qui: non vi sembra di sentire lo stesso racconto, gli stessi inganni che avete ascoltato per il Mose di Venezia, o per la stazione di Stoccarda o per la miniera a cielo aperto di Rosja Montana?

5. Si arriva così al terzo elemento fisso dello schema che caratterizza il sistema delle grandi opere: la sostituzione del confronto con lo scontro e la costruzione degli oppositori come nemici della società da isolare, neutralizzare, reprimere.

Espulsa dai luoghi delle decisioni e privata di una informazione attendibile la comunità della Val Susa, i suoi cittadini, i suoi enti locali e i suoi tecnici – affiancati da intellettuali, sindacalisti, uomini della cultura e delle chiese, cittadini di ogni parte d'Italia – hanno prodotto decine di richieste, appelli, proposte, denunce su profili specifici di illegittimità dell'opera in tutte le sedi istituzionali italiane ed europee senza mai ottenere un confronto nel merito e, a maggior ragione, senza mai avere risposta alle critiche e agli argomenti e prospettati (che sono stati ricordati qui, tra gli altri, da Paolo Mattone e Paolo Prieri e che sono documentati nel Q2 del Controsservatorio, inserito nei materiali che sono stati prodotti). In luogo del dialogo c'è stato un ostentato rifiuto delle istituzioni governative e delle società incaricate della realizzazione dell'opera di dare risposta agli interrogativi, alle obiezioni, alle critiche del Movimento No TAV e degli esperti (con la sola eccezione del Governo Monti che, il 9 marzo 2012, ha pubblicato sul proprio sito istituzionale le ragioni a favore dell'opera riassunte in 14 punti, aprendo così un confronto peraltro interrotto dopo le controdeduzioni dei tecnici della comunità valsusina). Neppur prese in considerazione, poi, sono state le richieste di sospendere i lavori e di aprire un tavolo di confronto sulle questioni fondamentali implicate dall'opera con tecnici indipendenti di provenienza extranazionale alle cui conclusioni subordinare il seguito di quei lavori. E ciò anche quando, meno di un anno fa, l'ennesimo scandalo e gli arresti eccellenti che hanno riguardato le grandi opere, hanno portato alla sostituzione del ministro delle infrastrutture, rimasto anch'egli totalmente silente di fronte alle richieste *di merito* provenienti dalla Valle.

Ne avete avuto la riprova, del resto, voi stessi con la mancata risposta che i proponenti dell'opera, le società costruttrici e le istituzioni responsabili delle decisioni politiche hanno opposto all'invito del Tribunale a confrontarsi con noi in questa sede e finanche con il rifiuto, di fatto, della società costruttrice a consentire

la visita di una vostra delegazione al cantiere della Maddalena per avere chiarimenti e delucidazioni, in contraddittorio con tecnici indicati dal Controsservatorio, sull'entità dei lavori, i rischi ambientali e ogni altro profilo di interesse.

Ciononostante il consenso dell'opinione pubblica nazionale nei confronti delle rivendicazioni No TAV ha continuato a crescere sino a toccare nel 2012 – nell'ultima indagine demoscopica nota, realizzata per uno dei più grandi quotidiani italiani, il *Corriere della Sera* – il 44 per cento degli italiani.

Anche per questo si è aperta una nuova fase: quella della trasformazione del movimento in nemico pubblico. Sono state così varate (nel 2011 e nel 2013) due leggi con cui il cantiere della Maddalena è stato trasformato in «sito di interesse strategico» e il territorio della valle è stato letteralmente militarizzato, addirittura facendo ricorso a forze armate già impiegate in missioni di guerra all'estero (come vi hanno illustrato, tra gli altri, Paolo Mattone, Alessandra Algostino, Alberto Perino e Guido Fissore). A ciò ha fatto seguito una repressione giudiziaria durissima che – come ha illustrato qui l'avvocato Novaro e come è documentato nel primo quaderno del Controsservatorio Valsusa prodotto agli atti – ha visto centinaia di processi con oltre mille imputati anche per episodi di estrema modestia, misure cautelari prolungate e reiterate, applicazioni estensive della figura del concorso di persone nel reato, reviviscenza di reati di opinione (con il rinvio a giudizio dello scrittore Erri De Luca per istigazione a delinquere per aver sostenuto, con riferimento ad azioni di taglio delle reti del cantiere di Chiomonte, la liceità del “sabotaggio”) e persino contestazioni di terrorismo (disattese dai giudici di merito e dalla Corte di cassazione, ma fonte, per alcuni giovani, di lunghe carcerazioni in condizioni di isolamento).

Anche questo passaggio sembra coincidere, finanche nelle fotografie degli scontri, nel numero degli arrestati, nei tempi dei processi, nella disparità di trattamento, nelle imputazioni contestate con quanto accaduto a Notre Dame des Landes, a Niscemi, a Stoccarda, nei Paesi baschi, a Rosja Montana e via seguitando. E ciò nell'ambito di uno schema ricorrente (anche al di là delle grandi opere), che irrigidisce gli apparati e limita in maniera crescente i diritti costituzionali dei cittadini. È lo schema del diritto penale del nemico, i cui effetti sono stati descritti e criticati in ultimo dalla Corte interamericana dei diritti dell'uomo, nella sentenza 29 maggio 2014 (concernente esponenti del popolo Mapuche contro lo Stato del Cile), anche perché diretto a provocare «paura in altri membri della comunità coinvolti in attività di protesta sociale e di rivendicazione dei loro diritti territoriali o che intendono eventualmente parteciparvi».

**6.** Quello che è accaduto e accade in Val Susa è dunque accaduto e accade in situazioni molteplici, con modalità sovrapponibili o, comunque, analoghe.

Siamo, in altri termini, di fronte a un metodo, a un sistema.

Di questo sistema ieri l'altro, in una domanda del presidente è stato chiesto il perché? Per quali ragioni si continua a insistere sulle grandi opere se sono fonte di gravi rischi ambientali e di conclamata inutilità economica? La domanda, assolutamente pertinente, ci porta nel cuore del problema. L'insistenza, apparentemente incomprensibile, sulle grandi opere si spiega con la congiunzione di diversi elementi. Tre su tutti: l'esistenza sottostante di grandi interessi economici e finanziari, la sopravvivenza di una cultura sviluppista (o di un'idea di sviluppo) tanto anacronistica quanto dura a morire, la disperazione di un sistema politico incapace di dare alla crisi vie di uscita razionali:

a) ieri Tiziano Cardosi ha ricordato l'analisi di Salvatore Settis: «le grandi opere non servono, ma serve farle», come dimostra il fatto che spesso vengono finite anni o addirittura decenni dopo la data prevista o addirittura non vengono proprio finite. Non sembra un paradosso. Non c'è opera di cui si è parlato in questi giorni che non movimenti miliardi di euro. Somme ingenti a preventivo, destinate a moltiplicarsi a consuntivi. Si è parlato qui di raddoppio o di triplicazione. Non è così. È molto peggio. Cito un solo esempio: per la linea ferroviaria ad alta velocità Torino-Milano (tutta in pianura, senza una collina da bucare e con soli due fiumi da superare) si è passati dalla previsione, effettuata nel 1991 e convertita in euro, di un costo di 1 miliardo e 74 milioni di euro alla spesa effettiva, alla fine dei lavori (nel 2010), di 8,3 miliardi. In tempi di crisi sono belle somme... Soprattutto se si considera che si tratta pressoché totalmente di soldi pubblici, anticipati da banche che si garantiscono interessi ingenti e sicuri per decenni a venire. Non è razionale? Certo, non lo è! Ma erano forse razionali i prestiti *subprime* che hanno innescato la crisi finanziaria più rilevante del nuovo millennio, con danni gravissimi per i risparmiatori e nulli per le banche salvate dagli Stati? È, appunto, un “modello di sviluppo” che serve ai grandi poteri economici e finanziari;

b) la cultura sviluppista è quella che continua, a dispetto della realtà, a pensare a un mondo in continua crescita economica e a investimenti e infrastrutture destinati a sostenerla e incentivarla. È la cultura che consente ai fautori delle grandi opere atti di pura fede come quello secondo cui la caduta dei trasporti sarà arrestata e invertita dalla costruzione di una ferrovia;

c) e c'è, infine, la disperazione di una politica incapace di proporre uscite credibili dalla crisi. I decisori politici sono, a volte, consapevoli che questo sistema non reggerà ma sanno che il suo crollo travolgerà definitivamente e senza prove d'appello la loro credibilità ormai ai minimi storici.

Tutto ciò produce, peraltro, una situazione gravissima, oltre che sul piano economico, anche sul piano etico e culturale come sottolineato, da ultimo, in un documento di straordinaria autorevolezza. Mi riferisco alla enciclica papale “Laudato si’” nella quale si legge tra l’altro:

«I poteri economici continuano a giustificare l’attuale sistema mondiale, in cui prevalgono una speculazione e una ricerca della rendita finanziaria che tendono a ignorare ogni contesto e gli effetti sulla dignità umana e sull’ambiente. Così si manifesta che il degrado ambientale e il degrado umano ed etico sono intimamente connessi» (punto 56).

«La partecipazione richiede che tutti siano adeguatamente informati sui diversi aspetti e sui vari rischi e possibilità, e non si riduce alla decisione iniziale su un progetto, ma implica anche azioni di controllo o monitoraggio costante. C’è bisogno di sincerità e verità nelle discussioni scientifiche e politiche, senza limitarsi a considerare che cosa sia permesso o meno dalla legislazione» (punto 183)».

Quel sistema, poi, fa venire alla ribalta questioni politiche che rimandano alla pretesa dell’economia (e, per essa, delle imprese, dei grandi gruppi finanziari, dei decisori politici) di essere libera da vincoli, ivi compreso il rapporto con le comunità e le persone toccate dalle grandi opere e il rispetto della loro salute e dei loro diritti. Tutto ciò ha evidentemente a che fare con le regole e i principi *minimi* della democrazia. E quando, per garantire questa pretesa, si arriva a dichiarare dei cantieri «siti strategici di interesse nazionale», assimilandoli a installazioni militari e difendendoli con i soldati – l’esercito in tempo di pace! – è conseguente che i cittadini si sentano defraudati dei loro diritti e si convincano che lo Stato ha dichiarato loro guerra.

È appena il caso di aggiungere che un sistema siffatto non può trovare giustificazione in un asserito *potere di maggioranza* a cui la minoranza dovrebbe comunque sottomettersi in ossequio all’“interesse generale”.

Il Tribunale permanente dei popoli ha più volte messo in guardia – da ultimo in modo particolarmente efficace nella sentenza 23 luglio 2008 sulle politiche delle transnazionali in Colombia – sul sempre incombente pericolo «di una tirannia della maggioranza» prodotta da un consenso elettorale contingente, sottolineando che «la democrazia non consiste solamente in un procedimento elettorale, ma anche in un dibattito pubblico, aperto a tutti i componenti della società e ad ogni cittadino, a garanzia del libero esercizio di tutti i suoi diritti. Solo in questo modo si può edificare e costituire la “ragione pubblica” per la salvaguardia dell’interesse comune».

Ciò, del resto, corrisponde al pensiero dei padri del pensiero liberale, a cominciare dall’aristocratico francese Alexis de Tocqueville che, ritornando da una lunga permanenza in America, nel 1831-32, alla ricerca delle fonti e delle forme della democrazia, scriveva:

«Quando sento la mano del potere appesantirsi sulla mia fronte [...] non sono maggiormente disposto a infilare la tesa sotto il giogo perché un milione di braccia me lo porge. [...] Se in luogo di tutte le varie potenze che impedirono o ritardarono lo slancio della ragione umana, i popoli democratici sostituissero il potere assoluto della maggioranza, il male non avrebbe fatto che cambiare carattere».

Il senso di questa affermazione – e di tante altre consimili – è evidente e sempre attuale. La democrazia non coincide con il principio di maggioranza, che è certamente uno dei suoi cardini ma non l’unico. La maggioranza decide, con il voto, chi deve governare e con lo stesso sistema si prendono le decisioni politiche, che sono, peraltro, frutto di percorsi e confronti necessitati e hanno dei *vincoli* contenutistici (tanto che alcune costituzioni prevedono esplicitamente un *diritto/dovere di resistenza* dei cittadini a fronte di decisioni politiche che violano diritti e principi fondamentali). L’assolutizzazione del principio di maggioranza provoca la fuoruscita dal modello democratico nel quale, del resto, diverse funzioni sono guidate da principi diversi: bastino gli esempi delle pronunce dei giudici, che sono assunte in base a regole e criteri prestabiliti e non ai *desiderata* dei più, e del controllo di costituzionalità delle leggi, che è effettuato dalla Corte costituzionale in base a verifiche interpretative che possono condurre alla *abrogazione* di leggi pur approvate dalla maggioranza e, al limite, dalla totalità del Parlamento).

Dunque, la violazione dei diritti fondamentali delle persone e delle comunità non può essere legittimata da un voto di maggioranza. E del resto, come abbiamo scritto già nel ricorso introduttivo, citando un illustre costituzionalista come Gustavo Zagrebelsky,

«nessuna votazione, in democrazia (salvo quelle riguardanti le regole costitutive o costituzionali della democrazia stessa) chiude definitivamente una partita. [...] La massima: *vox populi, vox dei* è soltanto la legittimazione della violenza che i più esercitano sui meno numerosi. Essa solo apparentemente è democratica, poiché nega la libertà di chi è minoranza, la cui opinione sarebbe meritevole di essere schiacciata per non risollevarsi più. Questa sarebbe semmai democrazia assolutistica o terroristica, non democrazia basata sulla libertà di tutti».

7. Riassumo: l'estromissione dei cittadini e della comunità locale dalla possibilità di concorrere alle decisioni riguardanti il TAV e le grandi opere consimili, la sistematica disinformazione o informazione fraudolenta sui loro presupposti ed esiti, il tentativo di eliminare ogni forma di opposizione con fattispecie giuridiche *ad hoc*, con la militarizzazione del territorio e con un surplus di repressione penale sono circostanze provate ad li là di ogni ragionevole dubbio. Così come è acclarato, stante l'onnipresenza di questi caratteri, che siamo di fronte non a modalità accidentali e contingenti ma a un metodo, a un vero e proprio sistema di governo di questo settore della vita pubblica e dell'economia.

D'altro canto la possibilità di concorrere alle decisioni che riguardano il proprio habitat, la propria vita e la propria salute e quelle delle generazioni future è considerata un diritto fondamentale dei cittadini e delle comunità anche dalla "Dichiarazione universale dei diritti umani" approvata dalla Assemblea generale delle Nazioni Unite il 10 dicembre 1948 nella quale, premesso che «è indispensabile che i diritti umani siano protetti da norme giuridiche, se si vuole evitare che l'uomo sia costretto a ricorrere, come ultima istanza, alla ribellione», si afferma espressamente – tra l'altro – che «ogni individuo ha diritto a un'effettiva possibilità di ricorso a competenti tribunali contro atti che violino i diritti fondamentali a lui riconosciuti dalla costituzione o dalla legge» (articolo 8) e che «ogni individuo ha diritto di partecipare al governo del proprio Paese, sia direttamente, sia attraverso rappresentanti liberamente scelti» (art. 21, punto 1).

Ciò è stato fissato in maniera univoca dal Tribunale permanente dei popoli, per esempio, nella sentenza 23 luglio 2008 relativa alle "Politiche delle transnazionali in Colombia" laddove, in un passaggio che sembra scritto per la Val Susa e per l'Europa, si afferma:

«il diritto delle donne e degli uomini a essere consultati al fine di ottenere il consenso libero, previo e informato prima di adottare e applicare misure legislative o amministrative che li danneggino, prima di adottare qualsiasi progetto che comprometta le loro terre o territori o altre risorse».

8. Resta peraltro aperto, ai fini del vostro giudizio, un problema grave, che è stato posto in questi mesi e che noi stessi ci siamo prospettati nel momento in cui abbiamo presentato il ricorso (e che abbiamo ripreso anche in una successiva memoria presentata il 1 luglio 2014).

Il problema è questo: le prevaricazioni, le illegittimità, i soprusi in atto con riferimento al TAV in Val Susa e alle altre grandi opere esaminate in questa sessione integrano una di quelle violazioni gravi e sistematiche dei diritti fondamentali dei popoli e delle minoranze e/o dei diritti e delle libertà degli individui che (a fianco dei crimini contro la pace e contro l'umanità) legittimano l'intervento del Tribunale permanente dei popoli ai sensi dell'articolo 2 del suo statuto? O, seppur gravi, restano al di sotto di quella soglia, in un mondo in cui ogni giorno si susseguono crimini immani (dalle stragi quotidiane di migranti, sulle nostre coste, sui nostri mari ed anche sulla terraferma, ai veri e propri tentativi di annientamento di popoli in Siria, in Kurdistan, nel Medio Oriente e nel cuore dell'Africa)?

Non è un artificio retorico ma una domanda vera che noi per primi – come ho detto – ci siamo posti, perché siamo partecipi di quei drammi, di quelle tragedie, che, anzi, sono spesso diventati parte dell'impegno e della lotta della Val Susa (da ultimo, per esempio, con il gemellaggio e il progetto di aiuti che ha unito il Comune di San Didero – la cui sindaca, Loredana Bellone, avete avuto modo di ascoltare in questi giorni – con la città di Kobane e la regione del Rojava nel Kurdistan siriano). È, dunque, una domanda vera che non sottovalutiamo, ma a cui crediamo, con convinzione, che debba essere data risposta positiva.

Lo abbiamo scritto fin dal ricorso introduttivo: nella nostra situazione (nelle situazioni europee) «la violazione dei diritti fondamentali di persone e popolazioni avviene in modo meno *brutale* di quanto accaduto in altre vicende prese in esame dal Tribunale, soprattutto nei primi decenni di attività» ma la vicenda della Val Susa e altre consimili «rappresentano – su scala locale e regionale – la nuova frontiera dei diritti a fronte di attacchi che mettono in pericolo lo stesso equilibrio (ecologico e democratico) del pianeta» sì da rientrare a pieno titolo tra quelle suscettibili di analisi e di giudizio da parte del TPP. Da un lato, infatti, l'articolo 1, comma 2, dello statuto del Tribunale prevede che lo stesso è competente a pronunciarsi, tra l'altro, «sulle violazioni gravi e sistematiche dei diritti e delle libertà degli individui» senza connotazioni aggiuntive; dall'altro, nel diritto vivente, gli interventi del Tribunale si sono progressivamente estesi sino a ricomprendere situazioni in cui erano dedotte violazioni di diritti di individui e di comunità interne a singoli Stati, assai simili a quella in esame: si veda per esempio – oltre alle decisioni citate nel ricorso – la sentenza 21 maggio 1999 (*Examen de la plainte déposée par le collectif "ELF ne doit pas faire la loi en Afrique" contre l'entreprise ELF-Aquitaine*) in cui si legge, tra l'altro, quanto segue:

«I lavori della Sessione del Tribunale permanente dei popoli sulla ELF si sono appoggiati sulla Dichiarazione universale dei diritti dei popoli, che proclama il diritto di questi ultimi alla autodeterminazione politica e ricorda i loro diritti economici, in particolare quello del controllo sulle loro risorse naturali e al rispetto del loro ambiente. Il caso ELF ha rivelato pratiche che ostacolano l'esercizio di questi diritti. [...]

Ripensare il ruolo del Tribunale permanente dei popoli nella prospettiva che ne attua il suo mandato originario richiede che si ponga attenzione ai seguenti problemi :

- il modo in cui i fondamenti delle leggi imperialiste – l'equazione tra l'"ordine" e la protezione della proprietà privata – possono essere messi in causa e limitati rappresenta la formalizzazione della liberazione dalla tirannia economica;
- il modo in cui le procedure previste per "dire" e per "ascoltare" dovrebbero essere innovate per dare il primo posto alle voci di coloro che soffrono, nella prospettiva di creare una forma di giudizio sociale contro la criminalità economica delle transazionali».

**9.** L'impostazione del Tribunale permanente dei popoli – la vostra impostazione – è chiara e non lascia spazio a dubbi. Ma – mi piace sottolinearlo – è convalidata da altri numerosi elementi

Il primo viene non da un fondamentalismo ambientalista ma dalla già ricordata recente enciclica "Laudato si'" del papa di Roma, nel cui punto 95 si legge:

«L'ambiente è un bene collettivo, patrimonio di tutta l'umanità e responsabilità di tutti. Chi ne possiede una parte è solo per amministrarla a beneficio di tutti. Se non lo facciamo, ci carichiamo sulla coscienza il peso di negare l'esistenza degli altri. Per questo i vescovi della Nuova Zelanda si sono chiesti che cosa significa il comandamento "non uccidere" quando "un venti per cento della popolazione mondiale consuma risorse in misura tale da rubare alle nazioni povere e alle future generazioni ciò di cui hanno bisogno per sopravvivere».

Attenzione alle parole che, ovviamente, non sono usate a caso! Il divieto di devastazioni ambientali irreversibili che attentano alla vita e alla salute delle generazioni attuali e di quelle future viene inscritto, nientemeno, che nei comandamenti fondamentali: «Non uccidere!» e «Non rubare!». E se così è, emerge in tutta evidenza la violazione di diritti fondamentale collettivi insita nella estromissione delle popolazioni interessate dalle relative decisioni.

In secondo luogo, la logica autoritaria delle decisioni prese su questioni così rilevanti e irreversibili è, a tutti gli effetti, una logica di tipo coloniale come quelle che hanno determinato la gran parte degli interventi di codesto Tribunale. Qual era ed è, infatti, l'essenza del colonialismo se non il dominio dell'Occidente sulle risorse di altri popoli imposto con la forza e con una asserita *superiorità* etica e culturale dei colonizzatori (dove, come usava dire sir Thomas Watt, responsabile britannico in Sudafrica: «a nessuna considerazione di ordine etico, come i diritti dell'uomo, sarà permesso di sbarrare la strada al dominio bianco»)? Ma non sono questi – ovviamente con i dovuti adattamenti (*mutatis mutandis*, come dicono i giuristi) – gli *argomenti* usati nei confronti degli oppositori al TAV e alle grandi opere consimili, considerati alla stregua di ignoranti nemici del progresso, preoccupati solo del "proprio giardino" e magari usi alla violenza, con conseguente legittimità anche della forza (in luogo del dialogo) per ridurli al silenzio? Parlo, ovviamente, di logica, di cultura sottostante, non di gesti concreti. Ed è questo che connette la decisione a cui oggi siete chiamati con le decisioni del Tribunale di decenni fa, relative, per esempio, al Sahara (1979), a Timor Est (1981), allo Zaire (1982), al Guatemala (1983). Nella sua storia – lo sappiamo bene – il TPP si è sempre occupato, con le sole eccezioni della ex Jugoslavia e di Chernobyl (sentenze 20 febbraio e 11 dicembre 1995 e sentenza 15 aprile 1996), di violazioni di diritti avvenute in Paesi extraeuropei. Non per caso ma per la sua origine, legata alla esperienza del colonialismo (come espressamente affermato nella Carta di Algeri del lontano 4 luglio 1976). Nel nuovo millennio, peraltro, al colonialismo *classico* si sono affiancate altre forme di sfruttamento e di espropriazione dei diritti dei popoli e dei cittadini conseguenti al potere assoluto e incontrollato della forza e della ricchezza. Ed è dunque comprensibile e coerente che il Tribunale si arricchisca di queste nuove competenze, come ha fatto, del resto, quando si è occupato di Fondo monetario internazionale e Banca mondiale (1988-1994), di rischi industriali e diritti umani (1994), di diritti dell'infanzia e dei minori (1995), di diritti dei lavoratori dell'abbigliamento (1998).

E c'è una terza considerazione. Le violazioni di diritti di cui ci occupiamo oggi sono certo meno eclatanti di altre ma sono il segnale di quanto ci aspetta in futuro. Nelle società contemporanee, percorse da nuove derive decisioniste e autoritarie accade sempre più spesso che il centro sia cieco e che la verità si intraveda dai margini, dalle periferie, da vicende che riguardano parti limitate della società che anticipano, peraltro, fenomeni di carattere generale. Come hanno dimostrato – tra le altre – le ricerche, ormai classiche, di Enzo Traverso sul nazismo e la sua genesi, la mancata percezione e l'omessa analisi di molti segnali premonitori pur facilmente avvertibili hanno prodotto nel secolo scorso lutti e disastri indicibili. Spetta al TPP, da sempre in anticipo sui tempi, dare il proprio contributo nel ribaltare l'imperante ottica miope e inadeguata e nel denunciare e condannare le violazioni dei diritti fondamentali di quote apparentemente limitate di popoli, anche per evitare che esse diventino un metodo di governo generalizzato della società.

**10.** È alla luce di tutto questo che sottoponiamo al Tribunale dei popoli le nostre richieste.

Le grandi opere e le pratiche che le accompagnano, in Val Susa, in Italia e in Europa, non esauriscono i loro effetti nella costruzione di una diga o di un megaponte, nell'abbattimento di una foresta o nel traforo di una montagna (già di per sé, talora, produttivi di eventi terribili, come dovrebbero ricordare, nel nostro Paese, i 1.917 morti della tragedia del Vajont del 1963, rimossi dal dibattito sulle grandi opere) ma incidono – come l'esperienza di questi anni insegna – sui meccanismi complessivi di funzionamento delle istituzioni e della stessa democrazia. Per questo noi – e con noi le comunità di Notre Dame des Landes, di Londra, Birmingham e Manchester, di Rosia Montana e Corna, dei Paesi Baschi di Francia e di Spagna, di Stoccarda, di Venezia, di Firenze, della Basilicata e delle regioni d'Italia interessate ai progetti di trivellazione, di Messina, di Niscemi e di tante altre parti d'Italia e d'Europa – chiediamo al Tribunale permanente dei popoli di dire, con l'autorevolezza che le conferiscono la sua storia, la sua composizione e la sua indipendenza:

- che in Val Susa sono stati violati i diritti fondamentali degli abitanti e della comunità locale ad essere correttamente informati e a partecipare, direttamente e tramite i propri rappresentanti istituzionali, alle decisioni concernenti la progettazione e la realizzazione della Nuova linea ferroviaria Torino-Lione (nota come TAV), decisioni cruciali in quanto incidenti sulle risorse naturali, sull'ambiente, sulla salute e sulla stessa aspettativa di vita delle generazioni attuali e di quelle future;

- che tale violazione è stata realizzata con deliberate omissioni (in particolare il mancato coinvolgimento della comunità locale e dei suoi rappresentanti istituzionali nelle decisioni concernenti la nuova linea ferroviaria, l'omessa attivazione di procedure di effettivo confronto e concertazione, la mancata previsione di ricorsi giurisdizionali adeguati contro l'estromissione dei cittadini dalle decisioni anzidette) e con comportamenti attivi (in particolare la manipolazione dei dati relativi all'utilità e all'impatto delle opere, nonché l'elaborazione al riguardo e la conseguente diffusione di informazioni, previsioni e dati inventieri e/o scientificamente infondati su caratteristiche, utilità e ricadute dell'opera; la predisposizione di provvedimenti legislativi tesi a escludere la partecipazione e a *criminalizzare* le manifestazioni di protesta; l'adozione di prassi e interventi amministrativi e di polizia caratterizzati dalla stessa finalità e giunti fino al controllo del territorio con l'esercito e a un uso sproporzionato della forza nei confronti di oppositori e manifestanti talora anche grazie ad appositi provvedimenti legislativi, al controllo militare del territorio e all'intervento massiccio degli apparati repressivi (con significative limitazioni di diritti dei cittadini costituzionalmente garantiti);

- che a realizzare questa violazione hanno concorso i gruppi proponenti dell'opera, le società incaricate della sua realizzazione e i governi nazionali succedutisi negli ultimi due decenni (che hanno agito direttamente e tramite funzionari preposti ad articolazioni fondamentali come l'Osservatorio per il collegamento ferroviario Torino-Lione) e che la violazione è stata consentita o agevolata dalle competenti istituzioni europee (commissario designato dalla Commissione europea a Coordinatore del Progetto Prioritario TEN-T n. 6 e Commissione Petizioni del Parlamento europeo) con l'accettazione acritica dei progetti predisposti dai proponenti e dai governi, con la mancanza di adeguati controlli e con l'omessa considerazione delle istanze provenienti dalla comunità della Val Susa e dai suoi tecnici;

- che il sistema accertato con riferimento alla Val Susa è espressione di un modello di governo del territorio e delle dinamiche sociali di stampo *neocoloniale* fondato sulla pretesa di lobby economiche e finanziarie nazionali e sovranazionali e delle istituzioni con esse collegate di disporre senza limiti e senza controlli delle risorse del territorio estromettendo le popolazioni interessate (considerate portatrici di interessi particolaristici e non apprezzabili);

- che tale modello di governo è ormai diffuso in Italia e in Europa, come dimostra la gestione delle numerose vicende esaminate in questa sessione e in particolare, per limitarsi alle più rilevanti, di quelle dell'aeroporto di Notre Dame des Landes in Francia, della miniera a cielo aperto di Rosia Montana in Romania, della linea ferroviaria "Y basca" in Spagna, del ponte di Messina, delle dighe del Mose a Venezia e delle trivellazioni per la ricerca di idrocarburi in diverse regioni d'Italia;

- che tale sistema è in palese contrasto con le prescrizioni di numerosi trattati e atti internazionali (in particolare, della Convenzione di Aarhus del 25 giugno 1998, che prevede, in materia ambientale, una «informazione adeguata, efficace e tempestiva», la partecipazione effettiva dei cittadini ai lavori «durante tutto il processo decisionale» e l'obbligo delle istituzioni competenti di «tenere adeguatamente conto dei risultati della partecipazione» dei cittadini), viola i fondamenti della democrazia partecipativa (conseguente alla affermazione, presente nella gran parte delle costituzioni occidentali, secondo cui «la sovranità appartiene al popolo») e mette a rischio, anche nel cuore dell'Europa, i principi fondamentali affermati nella Dichiarazione universale dei diritti umani, approvata dalla Assemblea generale delle Nazioni Unite il 10 dicembre 1948.

Ho concluso. Nel consegnare al Tribunale permanente dei popoli queste richieste avverto l'inadeguatezza delle mie parole per descrivere la gravità delle violazioni di diritti fondamentali connesse con il sistema delle grandi opere e i guasti da esso prodotti (e ancor più suscettibili di essere prodotti) nel governo delle società e nel rapporto tra i grandi poteri economici e finanziari e i cittadini. Mi solleva la convinzione che quanto io non ho saputo dire vi sia stato trasmesso dalla tensione, dall'intelligenza, dalla passione, dal rigore di quel frammento di comunità che avete avuto modo di conoscere in questi giorni.



Vi ringrazio per l'attenzione.